

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

г. Мелеуз

23 сентября 2024 года

Мелеузовский районный суд Республики Башкортостан в составе:
председательствующего судьи Фатхетдинова Ф.Ф.,
при секретаре Шульгиной А.В.,

с участием старшего помощника Мелеузовского межрайонного прокурора
Имашева Т.Р., представителя административного ответчика администрации
муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан
Дмитриевой Т.Д.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административному иску Мелеузовского межрайонного прокурора Республики
Башкортостан в защиту интересов неопределенного круга лиц к муниципальному
общеобразовательному бюджетному учреждению средняя общеобразовательная
школа № 8 муниципального района Мелеузовский район Республики
Башкортостан, администрации муниципального района Мелеузовский район
Республики Башкортостан об устранении нарушений требований
антитеррористического законодательства,

УСТАНОВИЛ:

Мелеузовский межрайонный прокурор, действуя в интересах
неопределенного круга лиц, обратился в суд с административным иском об
устранении нарушений требований антитеррористического законодательства, в
обоснование которого указал, что Мелеузовской межрайонной прокуратурой во
исполнение п. 7.3.1 решения коллегии прокуратуры Республики Башкортостан от
19 июля 2024 года «Об итогах работы прокуратуры республики в 1 полугодии 2024
года и задачах по укреплению законности и правопорядка на предстоящий период»
проведена проверка состояния антитеррористической защищенности объектов
образования на территории муниципального района Мелеузовский район
Республики Башкортостан.

Согласно справке старшего помощника Мелеузовской межрайонной
прокуратуры Имашева Т.Р. территория образовательного учреждения не имеет
ограждений со стороны многоквартирного дома по адресу: г. Мелеуз, 32
микрорайон, д. 11. Данные обстоятельства являются нарушением требований
закона и создают угрозу жизни и здоровью, безопасности граждан, в том числе
несовершеннолетних, негативно сказываются на развитии несовершеннолетних
нарушают права неопределенного круга лиц.

Просит признать бездействие муниципального общеобразовательного
бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8
муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан по
нарушению требований антитеррористического законодательства незаконным.
Обязать школу устранить выявленные нарушения в срок до 1 сентября 2026 года, а
именно: оборудовать объект забором со стороны многоквартирного дома,

расположенного по адресу: Республика Башкортостан, г. Мелеуз, 32 микрорайон, д. 11.

Определением Мелеузовского районного суда Республики Башкортостан от 04 сентября 2024 года к делу привлечены в качестве административного ответчика администрация муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан, в качестве заинтересованного лица МКУ Управление образования муниципального образования Мелеузовский район Республики Башкортостан.

В судебном заседании старший помощник Мелеузовского межрайонного прокурора Имашев Т.Р. требования поддержал, просил удовлетворить по указанным в административном исковом заявлении основаниям.

В судебном заседании представитель административного ответчика администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан на удовлетворение требований не возражал.

Представитель административного ответчика Муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 Мелеузовский район Республики Башкортостан директор Батов А.С. надлежащим образом извещенный в судебное заседание не явился, имеется ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие, на удовлетворение требований не возражает, нарушения устраняются.

Представитель третьего лица МКУ Управление образования администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан в судебное заседание не явился, о дате и времени рассмотрения извещен, ходатайств об отложении рассмотрения дела не поступало.

Учитывая надлежащее извещение, дело подлежит рассмотрению при данной явке.

Выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы административного дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

Согласно ч. 4 ст. 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации прокурор в пределах своей компетенции может обратиться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагают, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Статьей 2 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее Федеральный закон № 35-ФЗ) закреплены основные принципы противодействия терроризму, к которым относятся, в том числе: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

приоритет мер предупреждения терроризма; минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма.

Под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма (ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ).

Согласно ст. 5.2 Федерального закона № 35-ФЗ органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления.

В силу п. 6.1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относятся, в том числе участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями, в частности по финансовому обеспечению деятельности муниципальных учреждений.

Утвержденная Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации предусматривает, что субъектами противодействия терроризму являются уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму. В правовом обеспечении противодействия терроризму принимают участие все уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В силу п. 42 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года, расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся, в частности обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В силу п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ).

Охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 2 августа 2019 года № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее Требования).

Указанные Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях) (п. 5 Требований).

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий) (п. 6 Требований).

В силу пп. «а» п. 17 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02 августа 2019 года № 1006 антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории).

В соответствии с п. 2.2.1 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 года № 28 «Об утверждении санитарных правил» СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха, оздоровления детей и молодежи» собственная территория хозяйствующего субъекта, осуществляющего

образовательную деятельность, по периметру ограждается забором и зелеными насаждениями.

Контроль за выполнением настоящих требований осуществляется Министерством просвещения Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими функции и полномочия учредителей в отношении образовательных организаций, являющимися правообладателями объектов (территорий), в виде плановых и внеплановых проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) (п. 32 Требований).

Из материалов дела следует, что Мелеузовской межрайонной прокуратурой проведена проверка деятельности Муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан (далее Школа), в ходе которой выявлены нарушения федерального законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних, а именно установлено, что образовательное учреждение располагающееся по адресу: Республика Башкортостан, г. Мелеуз, 32 микрорайон, д. 4, не имеет ограждений со стороны многоквартирного дома по адресу: Республика Башкортостан, г. Мелеуз, 32 микрорайон, д. 11.

Директор школы Батов А.С. в представленном отзыве с исковыми требованиями согласился, пояснил, что в данное время в Школе проводится капитальный ремонт, образовательная деятельность не осуществляется, выявленные нарушения будут устранены в срок до 1 сентября 2026 года.

В соответствии с п. 6 ч. 2, ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

При этом действующее законодательство не связывает выполнение органами местного самоуправления требований по обеспечению антитеррористической, пожарной безопасности их финансовыми возможностями.

Допущенные нарушения законодательства создают угрозу жизни и здоровью, безопасности граждан, в том числе несовершеннолетних, негативно сказываются на развитии несовершеннолетних, нарушают права неопределенного круга лиц.

Согласно п. 1.8 Устава Школы от утвержденного 05 октября 2015 года функции и полномочия учредителя осуществляет Администрация муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан, функции и полномочия собственника имущества учреждения от имени муниципального района Мелеузовский Республики Башкортостан осуществляются Администрацией муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан.

Поскольку исполнение требований нормативных правовых актов по обеспечению антитеррористической защищенности является обязанностью не только образовательного учреждения, но и его учредителя, суд приходит к выводу, что исковые требования Мелеузовского межрайонного прокурора подлежат удовлетворению в полном объеме.

судопроизводства Российской Федерации при необходимости суд может установить срок исполнения решения суда.

Учитывая, что для исполнения решения требуются временные и финансовые затраты, связанные с соблюдением установленной законом процедуры выделения бюджетных денежных средств, а также процедуры заключения и исполнения необходимых муниципальных контрактов, договоров, срок исполнения решения устанавливается до 01 сентября 2026 года, поскольку устранение нарушений требует определенного времени, в течение которого административными ответчиками должны быть совершены действия.

В соответствии с ч. 1 ст. 104 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и ч. 1 ст. 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления, выступающие по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции в качестве истцов (административных истцов) или ответчиков (административных ответчиков) от уплаты государственной пошлины освобождены.

Руководствуясь статьями 175-180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

административное исковое заявление Мелеузовского межрайонного прокурора - удовлетворить.

Признать незаконным бездействие муниципального общеобразовательного бюджетного учреждения средняя общеобразовательная школа № 8 муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан по устранению нарушений требований антитеррористического законодательства.

Обязать муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение средняя общеобразовательная школа № 8 муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан, администрации муниципального района Мелеузовский район Республики Башкортостан устранить выявленные нарушения в срок до 01 сентября 2026 года, а именно – оборудовать объект забором со стороны многоквартирного дома, расположенного по адресу: Республика Башкортостан, г. Мелеуз, 32 микрорайон, д. 11.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Верховный Суд Республики Башкортостан в течение месяца со дня принятия его в окончательной форме.

Мотивированное решение суда изготовлено 23 сентября 2024 года.

Судья



Ф.Ф. Фатхетдинов